

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Тверской государственный технический университет»**  
(ТвГТУ)

УТВЕРЖДАЮ  
Проректор  
по учебной работе  
\_\_\_\_\_ Э.Ю. Майкова  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2021г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА**  
дисциплины части, формируемой участниками образовательных отношений  
Блока 1 «Дисциплины (модули)»  
**«Современные теории государственного управления»**

Направление подготовки магистров – 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) – Государственное и муниципальное управление.

Типы задач профессиональной деятельности: организационно-управленческий.

Форма обучения – очная

Факультет управления и социальных коммуникаций  
Кафедра «Менеджмент»

Тверь 2021

Рабочая программа дисциплины соответствует ОХОП подготовки магистров в части требований к результатам обучения по дисциплине и учебному плану.

Разработчик программы к.э.н. доцент

О.П. Разинькова

Программа рассмотрена и одобрена на заседании кафедры Менеджмент  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г., протокол № \_\_\_\_.

Заведующий кафедрой

О.П. Разинькова

Согласовано:

Начальник учебно-методического  
отдела УМУ

Д.А. Барчуков

Начальник отдела  
комплектования  
зональной научной библиотеки

О.Ф. Жмыхова

## **1. Цели и задачи дисциплины**

**Цель изучения дисциплины** «Современные теории государственного управления» обобщить, синтезировать теоретические знания о современной системе государственного управления в России, максимально интегрировать их с профессиональной деятельностью в органах государственной власти..

Для достижения поставленной цели дисциплина решает следующие задачи:

- углубление научно-теоретических знаний в области теории и механизмов государственного управления.
- изучение опыта становления и эволюции организации государственного управления в российской федерации, в зарубежных странах.
- подготовка обучающихся к решению профессиональных задач в системе государственного управления на местном, региональном и федеральном уровнях.

## **2. Место дисциплины в структуре ООП**

Дисциплина «Современные теории государственного управления» относится к части, формируемой участниками образовательных отношений Блока 1 ОП ВО. Освоение дисциплины опирается на теоретические знания, полученные магистрантом на предыдущем уровне высшего образования при изучении управленческих, правовых и экономических дисциплин, а также дисциплин «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления», «Государственное регулирование экономики», «Управление государственными и муниципальными финансами».

Приобретенные знания в рамках дисциплины необходимы для формирования наряду с другими изучаемыми дисциплинами целостного представления о направлении «Государственное и муниципальное управление», а также при написании магистерской диссертации.

## **3. Планируемые результаты обучения по дисциплине**

### **3.1 Планируемые результаты обучения по дисциплине**

Компетенция, закреплённая за дисциплиной в ОХОП:

**ПК-1. Способен формулировать и ставить задачи проекта государственно-частного партнерства, устанавливая их взаимосвязи.**

**Индикаторы компетенций, закрепленных за дисциплиной в ОХОП:**

ИПК-1.1. Обеспечивает проведение оценки проекта государственно-частного партнерства.

ИПК-1.2. Обеспечивает разработку задач проекта государственно-частного партнерства.

Компетенция, закреплённая за дисциплиной в ОХОП:

**ПК-3. Способен мотивировать участников команды проекта государственно-частного партнерства и организовывать групповую работу, коммуникации по проекту государственно-частного партнерства.**

**Индикаторы компетенций, закрепленных за дисциплиной в ОХОП:**

ИПК-3.1. Обеспечивает мотивацию участников команды проекта государственно-частного партнерства.

ИПК-3.2. Организовывает групповую работу и коммуникации по проекту государственно-частного партнерства.

ИПК-1.1.

### **Показатели оценивания индикаторов достижения компетенций**

**Знать:**

З1. Принципы обеспечения проведения оценки проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Уметь:**

У1. обеспечивать проведение оценки проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Иметь опыт практической подготовки:**

ПП1: обеспечения проведения оценки проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

ИПК-1.2.

### **Показатели оценивания индикаторов достижения компетенций**

**Знать:**

З1. Принципы обеспечения разработки задач проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Уметь:**

У1. обеспечить разработку задач проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Иметь опыт практической подготовки:**

ПП1: обеспечения разработки задач проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

ИПК-3.1.

### **Показатели оценивания индикаторов достижения компетенций**

**Знать:**

З1. Принципы обеспечения мотивации участников команды проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Уметь:**

У1. обеспечить мотивацию участников команды проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Иметь опыт практической подготовки:**

ПП1: обеспечения мотивации участников команды проекта государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

ИПК-3.2.

### **Показатели оценивания индикаторов достижения компетенций**

**Знать:**

З1. Принципы организации групповой работы и коммуникации по проекту государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Уметь:**

У1. обеспечить организацию групповой работы и коммуникации по проекту государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

**Иметь опыт практической подготовки:**

ПП1: организации групповой работы и коммуникации по проекту государственно-частного партнерства с учетом современных теорий государственного управления

## **3.2. Технологии, обеспечивающие формирование компетенций**

Проведение лекций, практических и самостоятельных работ.

#### 4. Трудоёмкость дисциплины и виды учебной работы ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

**Таблица 1а.** Распределение трудоёмкости дисциплины по видам учебной работы

Вид учебной работы	Зачётных единиц	Академические часы
<b>Общая трудоёмкость дисциплины</b>	3	108
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>		24
в том числе:		
Лекции		12
Практические занятия (ПЗ)		12
Лабораторные работы (ЛР)		не предусмотрены
<b>Самостоятельная работа обучающихся (всего)</b>		48 + 36 (экз.)
в том числе:		
Курсовая работа		не предусмотрена
Курсовой проект		не предусмотрен
Расчетно-графические работы		не предусмотрены
Другие виды самостоятельной работы: - подготовка к практическим работам и к их защите		3 + 36 (экз.)
Контроль текущий и промежуточный (бально-рейтинговый, экзамен)		45
<b>Практическая подготовка при реализации дисциплины (всего)</b>		12
Практические занятия (ПЗ)		12
Лабораторные работы (ЛР)		не предусмотрены
Курсовая работа		не предусмотрена
Курсовой проект		не предусмотрен

#### 5. Структура и содержание дисциплины

##### 5.1. Структура дисциплины

##### ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

**Таблица 2а.** Модули (разделы) дисциплины, трудоёмкость в часах и виды учебной работы.

Наименование модуля	Труд-ть	Лекц-ии	Прак-тич. занят-ия	Лаб. прак-тикум	Сам. работа
1. Основные теории государственного управления	18	2	2	—	8 + 6 (экз.)
2. Оптимизация функций, структуры и процессов органов власти	18	2	2	—	8 + 6 (экз.)

3. Государственная служба в системе государственного управления	18	2	2	—	8 + 6 (экз.)
4. Механизмы взаимодействия государства и общества в процессе государственного управления	18	2	2	—	8 + 6 (экз.)
5. Электронное правительство	18	2	2	—	8 + 6 (экз.)
6. Эффективность государственного управления	18	2	2	—	8 + 6 (экз.)
<b>Всего на дисциплину</b>	<b>108</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>-</b>	<b>48 + 36 (экз.)</b>

## 5.2 Содержание дисциплины

### **МОДУЛЬ 1 «Основные теории государственного управления»**

Государственное управление как теоретическая и прикладная дисциплина, ее актуальность, цели, задачи, объект, предмет и методы изучения. Взаимосвязи административной науки с другими общественными науками. Понятие и сущность государственного управления, его специфика и место в системе макроуправления макроэкономическими, социальными и другими процессами. Соотношение политики и государственного управления.

Становление и развитие административной науки: доклассический период и классические концепции; «классическая школа»; школа «человеческих отношений»; функциональный подход к исследованию бюрократии; поведенческий подход; системный подход к изучению государственного управления и ситуационные теории; современный этап в развитии теории бюрократии. Американская, немецкая, английская и французская школы административно-государственного управления. Становление и развитие государственного управления в России.

### **МОДУЛЬ 2 «Оптимизация функций, структуры и процессов органов власти»**

Функции органов исполнительной власти: определение и критерии выделения функции, классификация функций, критерии необходимости и рациональности. Типы органов исполнительной власти: министерства, агентства, службы, надзоры, комитеты, управления. Система федеральных органов исполнительной власти. Особенности организации структуры региональных органов исполнительной власти.

Отношения между органами исполнительной власти разных типов: межведомственное взаимодействие и координация. Регламенты взаимодействия органов исполнительной власти. Основные принципы и подходы к делегированию полномочий. Конституционно-правовые основы делегирования государственных

полномочий. Законодательство Российской Федерации о порядке разграничения полномочий между федеральным, региональным и местным уровнями власти. Законодательные основы передачи осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации; между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектами. Правовые основы передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Административная реформа: оптимизация исполнения функций органов государственной власти. Нормативная правовая база административных регламентов. Результаты регламентации деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации. Структура административного регламента. Административный регламент предоставления государственной услуги и стандарт услуги — сходство и различия. Принцип качества предоставления государственных услуг. «Одно окно». Типы и модели организаций «одного окна». Многофункциональные центры в Российской Федерации.

### **МОДУЛЬ 3 «Государственная служба в системе государственного управления»**

Основы управления персоналом на государственной службе (public personnel management). Профессиональные качества государственных служащих, модели компетентностей. Системы карьерного роста и ротации государственных служащих. Управление расходами на государственную службу. Системы оплаты труда на государственной службе Российской Федерации: виды и основные принципы. Структура и основные компоненты оплаты труда государственных служащих. Формы оплаты труда государственных служащих: денежное содержание и денежное вознаграждение. Фонд оплаты труда государственных служащих. Методы премирования и депремирования государственных служащих. Оплата труда государственных служащих по результатам. Использование показателей результативности в системах оплаты государственных служащих. Международный опыт управления оплатой труда государственных служащих.

### **МОДУЛЬ 4 «Механизмы взаимодействия государства и общества в процессе государственного управления»**

Механизмы формирования партнерства государства и бизнеса в современной экономике. Определения государственно-частного партнерства (ГЧП) и базовые принципы. ГЧП как инновационный способ привлечения частных инвестиций и менеджмента финансирования развития экономики и предоставления населению общественных благ и услуг. Классификация государственно-частных партнерств. Концессии. Формирование нормативно-правовой базы. Выгоды государства, бизнеса и гражданского общества от применения механизмов ГЧП в общественно значимых проектах. Риски в ГЧП. Организация государственно-частного партнерства на региональном и муниципальном уровне. Потенциал развития ГЧП. Зарубежная практика применения механизмов ГЧП и проблемы ее использования в России.

Механизмы и правовые основы противодействия коррупции. Меры по профилактике коррупции в рамках мероприятий по административной реформе. Типовые программы противодействия коррупции для федеральных и региональных органов исполнительной власти. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273 «О противодействии коррупции»: методологические подходы к их реализации. Кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.

#### **МОДУЛЬ 5 «Электронное правительство»**

Понятие, сущность и правовые основы создания системы электронного правительства. Тенденции развития функций электронного правительства. Цели и риски электронного правительства. Индексы готовности к созданию системы электронного правительства. Функциональные элементы электронного правительства — электронный документ и документооборот, учет и нотариат, деловые процессы, базы данных. Условия внедрения электронного правительства.

Последовательность оптимизации и автоматизации административно-управленческих процессов. Стадии «зрелости» электронных услуг. Порталы государственных и муниципальных услуг. Нормативно правовые основы электронного правительства и концепции его развития. Федеральная целевая программа «Электронная Россия», региональные программы информатизации. Практика формирования электронного правительства и оказания услуг в развитых странах мира.

#### **МОДУЛЬ 6 «Эффективность государственного управления»**

Функциональный анализ деятельности органов исполнительной власти: цели, задачи и этапы анализа. Горизонтальный и вертикальный функциональный анализ. Проведение функционального анализа в рамках мероприятий при проведении административных реформ. Результаты горизонтального функционального анализа на федеральном уровне. Региональный опыт функционального анализа эффективности государственного управления.

Индексы качества государственного управления. Международные прямые оценки и рейтинги качества государственного управления. Индекс Всемирного банка GRICS (Governance Research Indicator Country Snapshot). Индекс конкурентоспособности роста (Всемирный экономический форум). Исследование условий ведения бизнеса (BEEPS — The Business Environment and Enterprise Performance Survey). Индекс восприятия коррупции. Индекс экономической свободы. Национальные оценки.

Инновации в государственном управлении. Сравнительная оценка качества государственного управления. Цели сравнительных оценок качества государственного управления (глобализация и процесс унификации государственных институтов, изучение и поиск лучшей практики). Ограничения на передачу лучшего опыта (государственное устройство, социальные и культурные особенности стран).



Значение международного опыта (преодоление разрыва в уровне развития, прозрачные условия для международного бизнеса, распространение влияния, и др.). Российская практика сравнительных оценок качества государственного управления и проблемы их использования в управлении. Организации, участвующие в оценке и распространении лучшей практики государственного управления (международные, национальные, правительственные и неправительственные, частные организации).

### 5.3 Практические занятия

#### ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

**Таблица 3а. Практические занятия и их трудоёмкость.**

Порядковый номер модуля. Цель практического занятия	Тематика практического занятия	Трудоём- кость, ч
<p><b>Модуль 1</b></p> <p><b>Цель:</b> определение основных понятий и закономерности организации и структуры государственного управления; ознакомление с конституциями США, Франции и ФРГ</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Государственное устройство, структура и формирование органов власти разных стран.</li> <li>2. Реферирование статьи по теории государственного управления.</li> <li>3. Заслушивание и обсуждение рефератов</li> </ol>	2
<p><b>Модуль 2</b></p> <p><b>Цель:</b> проведение функционального анализа полномочий федеральных органов исполнительной власти; составление административного регламента; формирование набора целей по одному из направлений</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Функциональный анализ полномочий органов исполнительной власти разных типов.</li> <li>2. Регламентация и стандартизация в органе власти.</li> <li>3. Целеполагание в системе государственного управления.</li> <li>4. Представление результатов работы над проектом «Подготовка и реализация государственных целевых программ (управленческий аспект)».</li> <li>5. Заслушивание и обсуждение рефератов</li> </ol>	2
<p><b>Модуль 3</b></p> <p><b>Цель:</b> системы оплаты труда на государственной службе</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Системы оплаты труда на государственной службе.</li> <li>2. Заслушивание и обсуждение рефератов</li> </ol>	2
<p><b>Модуль 4</b></p> <p><b>Цель:</b> рассмотрение и анализ моделей ГЧП</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Основные модели государственно-частного партнерства (ГЧП) в общественном секторе.</li> </ol>	2

Порядковый номер модуля. Цель практического занятия	Тематика практического занятия	Трудоем- кость, ч
	2. Заслушивание и обсуждение рефератов	
<b>Модуль 5</b> <b>Цель:</b> обсуждение требований, предъявляемых к электронному правительству	1. Анализ готовности к электронному правительству. 2. Заслушивание и обсуждение рефератов	2
<b>Модуль 6</b> <b>Цель:</b> обсуждение и анализ показа-телей и методик, используемых для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	1. Анализ эффективности деятельности органов исполнительной власти (на конкретном примере) 2. Разработка индексов качества государст-венного управления. 3. Инновации в государственном управ-лении. 4. Заслушивание и обсуждение рефератов	2

## 6. Самостоятельная работа обучающихся и текущий контроль успеваемости

### 6.1 Цели самостоятельной работы

Формирование способностей к самостоятельному познанию и обучению, поиску литературы, обобщению, оформлению и представлению полученных результатов, их критическому анализу, поиску новых и неординарных решений, аргументированному отстаиванию своих предложений, умений подготовки выступлений и ведения дискуссий.

### 6.2 Организация и содержание самостоятельной работы

Самостоятельная работа заключается в изучении отдельных тем курса по заданию преподавателя по рекомендуемым им источникам, в подготовке к практическим занятиям, текущему контролю успеваемости, экзамену.

Предусмотрено 12 практических занятий, которые защищаются посредством тестирования или устного опроса (по желанию обучающегося). Максимальная оценка за выполненную работу — 10 баллов.

Выполнение всех практических работ обязательно. В случае невыполнения практической работы по уважительной причине студент имеет право выполнить письменный реферат по согласованной с преподавателем теме модуля, по которому пропущена практическая работа.

Возможная тематическая направленность реферативной работы для каждого учебно-образовательного модуля представлена в таблице 4.

Таблица 4

### Темы рефератов

№ п/п	Модуль	Возможная тематика самостоятельной реферативной работы
1	Модуль 1	Организационно-административный механизм государственного управления: модели и методы
		Система функций государственного управления
		Стратегические приоритеты развития государственной службы в Российской Федерации
2	Модуль 2	Система принципов государственного управления
		Государственное регулирование социальной сферы в Российской Федерации
		Бюрократия как фактор влияния на функционирование государственной службы
		Проблема разделения полномочий центра и субъектов Федерации в сфере экономики
		Административные реформы: возможности и ограничения использования зарубежного опыта
3	Модуль 3	Организация управления государственной службой
		Видовая структура государственной службы
		Планирование и прогнозирование социально-экономических процессов на уровне региона
		Использование показателей результативности в системах оплаты государственных служащих
4	Модуль 4	Законодательная, нормативно-правовая база государственной службы и проблемы ее развития
		Государственное стратегическое прогнозирование в российской экономике: проблемы и перспективы
		Методы проектного управления в приоритетных национальных проектах
		Реализация приоритетных национальных проектов в Российской Федерации: проблемы и перспективы
		Общественные организации и их роль в регулировании регионального социально-экономического развития
5	Модуль 5	Применение современных информационных технологий на государственной службе
		Использование современных информационных технологий в системе регионального управления
		Особенности организации открытых систем государственной службы в зарубежных странах
		Практика формирования электронного правительства и оказания услуг в развитых странах мира

№ п/п	Модуль	Возможная тематика самостоятельной реферативной работы
6	Модуль 6	Карьерная система государственной службы: основные формы и принципы организации
		Профессиональная подготовка государственных служащих (организационно-правовые и социально-культурные аспекты)
		Особенности работы с обращением граждан в общем отделе Администрации района
		Концепция «нового государственного управления» и проблемы ее реализации в России

Оценивание реферата по содержанию и качеству выполнения осуществляется путем устного опроса.

## 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

### 7.1 Основная литература

1. Осейчук, В. И. Теория государственного управления : учебник и практикум для вузов / В. И. Осейчук. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 342 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-01129-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490757> (дата обращения: 20.04.2023). - (ID=155192-0)

2. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов : в 2 частях. Часть 2 / Е.В. Охотский. - 3-е изд. ; доп. и перераб. - Москва : Юрайт, 2022. - (Высшее образование). - Образовательная платформа Юрайт. - Текст : электронный. - Режим доступа: по подписке. - Дата обращения: 07.07.2022. - ISBN 978-5-534-03501-8. - URL: <https://urait.ru/book/teoriya-i-mehanizmy-sovremennogo-gosudarstvennogo-upravleniya-v-2-ch-chast-2-490619> . - (ID=130509-0)

3. Охотский, Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления : учебник и практикум для вузов : в 2 частях. Часть 1 / Е.В. Охотский. - 3-е изд. ; доп. и перераб. - Москва : Юрайт, 2022. - (Высшее образование). - Образовательная платформа Юрайт. - Текст : электронный. - Режим доступа: по подписке. - Дата обращения: 07.07.2022. - ISBN 978-5-534-03503-2. - URL: <https://urait.ru/book/teoriya-i-mehanizmy-sovremennogo-gosudarstvennogo-upravleniya-v-2-ch-chast-1-490618> . - (ID=130421-0)

4. Самойлов, В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Государственное и муниципальное управление» / В.Д. Самойлов. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - ЦОР IPR SMART. - Текст : электронный. - Режим доступа: по подписке. - Дата обращения: 07.07.2022. - ISBN 978-5-238-02432-5. - URL: <https://www.iprbookshop.ru/81620.html> . - (ID=141869-0)

### 7.2 Дополнительная литература

1. Андреев, В. А. Теория и механизмы современного государственного управления : учебное пособие / В. А. Андреев. — Владивосток : ВГУЭС, 2018. — 208 с. — ISBN 978-5-9736-0477-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/161412> (дата обращения: 20.04.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей. - (ID=155196-0)
2. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516347> (дата обращения: 20.04.2023). - (ID=136986-0)
3. Вольфсон, Э. Н. Теория и механизмы современного государственного управления : учебное пособие / Э. Н. Вольфсон. — Кемерово : КузГТУ имени Т.Ф. Горбачева, 2015. — 206 с. — ISBN 978-5-906805-28-7. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/115104> (дата обращения: 20.04.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей. - (ID=155197-0)
4. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы : учебник для вузов / Л. В. Сморгунюв [и др.]; под редакцией Л. В. Сморгунюва. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 395 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06730-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/513978> (дата обращения: 20.04.2023). - (ID=155193-0)
5. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт : учебник для вузов / А. П. Альгин [и др.]; под редакцией Л. В. Сморгунюва. — 2-е изд., стер. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06763-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516039> (дата обращения: 20.04.2023). - (ID=155194-0)
6. Корягина, И. А. Современные проблемы теории управления : учебное пособие для вузов / И. А. Корягина, М. В. Хачатурян. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 188 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06934-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516503> (дата обращения: 20.04.2023). - (ID=145704-0)
7. Прокофьев, С.Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов по социально-экономическим направлениям / С.Е. Прокофьев, С.Г. Еремин, А.И. Галкин. - Москва : Юрайт, 2022. - (Высшее образование). - Образовательная платформа Юрайт. - Текст : электронный. - Режим доступа: по подписке. - Дата обращения: 07.07.2022. - ISBN 978-5-534-13111-6. - URL: <https://urait.ru/book/teoriya-i-mehanizmy-sovremennogo-gosudarstvennogo-i-municipalnogo-upravleniya-497319> . - (ID=135951-0)
8. Селиверстова, Н. И. Теория и механизмы современного государственного управления : учебное пособие / Н. И. Селиверстова. — Оренбург

: ОГУ, 2018. — 106 с. — ISBN 978-5-7410-2065-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/159709> (дата обращения: 20.04.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей. - (ID=155195-0)

9. Теория управления : учебник для вузов / Н. И. Астахова [и др.] ; под общей редакцией Н. И. Астаховой, Г. И. Москвитина. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 375 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-6671-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510919> (дата обращения: 20.04.2023). - (ID=146633-0)

### 7.3 Методические материалы

1. Вопросы для подготовки к экзамену по дисциплине "Теория и механизмы современного государственного управления". Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Профиль: Государственное и муниципальное управление : в составе учебно-методического комплекса / Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН ; разработ. П.И. Разиньков. - Тверь : ТвГТУ, 2016. - (УМК-В). - Текст : электронный. - URL: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/127193> . - (ID=127193-0)

2. Методические указания по выполнению практических работ по дисциплине "Теория и механизмы современного государственного управления". Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Профиль: Государственное и муниципальное управление : в составе учебно-методического комплекса / Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН ; разработ. П.И. Разиньков. - Тверь : ТвГТУ, 2016. - (УМК-П). - Текст : электронный. - URL: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/128961> . - (ID=128961-0)

3. Оценочные средства промежуточной аттестации в форме зачета по дисциплине "Теория и механизмы современного государственного управления". Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Профиль: Государственное и муниципальное управление : в составе учебно-методического комплекса / Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН ; разработ. П.И. Разиньков. - Тверь : ТвГТУ, 2017. - (УМК-Э). - Текст : электронный. - Режим доступа: с разрешения преподавателя. - (ID=127195-0)

4. Разиньков, П.И. Теория и механизмы современного государственного управления : тезисы лекций для магистрантов, обучающихся по направлению 081100.68 Государственное и муниципальное управление / П.И. Разиньков; Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН. - Тверь : ТвГТУ, 2013. - (УМК-Л). - Сервер. - Текст : электронный. - 0-00. - URL: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/108656> . - (ID=108656-1)

5. Разиньков, П.И. Теория и механизмы современного государственного управления : методические указания по выполнению практических работ (направление 081100.68 Государственное и муниципальное управление) / П.И. Разиньков; Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН. - Тверь : ТвГТУ, 2013. - (УМК-П). - Сервер. - Текст : электронный. - 0-00. - URL: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/108658> . - (ID=108658-1)

6. Разиньков, П.И. Теория и механизмы современного государственного управления : вопросы для подготовки к экзамену для магистрантов, обучающихся по направлению 081100.68 Государственное и муниципальное управление / П.И. Разиньков; Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН. - Тверь : ТвГТУ, 2013. - (УМК-В). - Сервер. - Текст : электронный. - 0-00. - URL: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/108661> . - (ID=108661-1)

7. Тезисы лекций по дисциплине "Теория и механизмы современного государственного управления". Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Профиль: Государственное и муниципальное управление : в составе учебно-методического комплекса / Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН ; разработ. П.И. Разиньков. - Тверь : ТвГТУ, 2016. - (УМК-Л). - Текст : электронный. - URL: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/128959> . - (ID=128959-0)

8. Учебно-методический комплекс дисциплины части, формируемая участниками образовательных отношений Блока 1 "Дисциплины (модули)" "Современные теории государственного управления". Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Направленность (профиль): Государственное и муниципальное управление : ФГОС 3++ / Тверской гос. техн. ун-т, Каф. МЕН ; сост. О.П. Разинькова. - Тверь, 2022. - (УМК). - Текст : электронный. - 0-00. - URL: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/114618> . - (ID=114618-1)

#### **7.4 Программное обеспечение по дисциплине**

Операционная система Microsoft Windows: лицензии № ICM-176609 и № ICM-176613 (Azure Dev Tools for Teaching).

Microsoft Office 2007 Russian Academic: OPEN No Level: лицензия № 41902814.

#### **7.5. Специализированные базы данных, справочные системы, электронно-библиотечные системы, профессиональные порталы в Интернет**

ЭБС и лицензионные ресурсы ТвГТУ размещены:

1. Ресурсы: <https://lib.tstu.tver.ru/header/obr-res>
2. ЭК ТвГТУ: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/Web>
3. ЭБС "Лань": <https://e.lanbook.com/>
4. ЭБС "Университетская библиотека онлайн": <https://www.biblioclub.ru/>

5. ЭБС «IPRBooks»: <https://www.iprbookshop.ru/>
6. Электронная образовательная платформа "Юрайт" (ЭБС «Юрайт»): <https://urait.ru/>
7. Научная электронная библиотека eLIBRARY: <https://elibrary.ru/>
8. Информационная система "ТЕХНОРМАТИВ". Конфигурация "МАКСИМУМ" : сетевая версия (годовое обновление) : [нормативно-технические, нормативно-правовые и руководящие документы (ГОСТы, РД, СНиПы и др.). Диск 1, 2, 3, 4. - М. :Технорматив, 2014. - (Документация для профессионалов). - CD. - Текст : электронный. - 119600 р. – (105501-1)
9. База данных учебно-методических комплексов: <https://lib.tstu.tver.ru/header/umk.html>

УМК размещен: <https://elib.tstu.tver.ru/MegaPro/GetDoc/Megapro/114618>

## **8. Материально-техническое обеспечение дисциплины**

При изучении дисциплины «Современные теории государственного управления» используются современные средства обучения: наглядные пособия, диаграммы, схемы.

Возможна демонстрация лекционного материала с помощью оверхед-проектора (кодоскопа) и мультипроектора.

## **9. Оценочные средства для проведения промежуточной аттестации**

### **9.1 Оценочные средства промежуточной аттестации в форме экзамена**

Шкала оценивания промежуточной аттестации в форме экзамена — «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

2. Критерии оценки и ее значения для категории «знать» (количественный критерий):

Ниже базового - 0 баллов.

Базовый уровень (репродуктивные знания) - 1 балл.

Повышенный уровень (продуктивные знания) - 2 балла.

Критерии оценки и ее значение для категории «уметь» (бинарный критерий):

Отсутствие умения - 0 баллов.

Наличие умения - 1 балл.

Критерии оценки и ее значение для категории «уметь» (бинарный критерий):

Отсутствие умения - 0 баллов.

Наличие умения - 2 балла.

«отлично» — при сумме баллов 5 или 6;

«хорошо» — при сумме баллов 4;

«удовлетворительно» — при сумме баллов 3;

«неудовлетворительно» — при сумме баллов 0, 1 или 2.

3. Вид экзамена - устный.

4. Экзаменационный билет соответствует утвержденной Положением о рабочих программах дисциплин, соответствующих ФГОС ВО, форме. Типовой образец экзаменационного билета приведен в Приложении. Обучающемуся дается



право выбора заданий из числа, содержащихся в билете, принимая во внимание оценку, на которую он претендует.

Число экзаменационных билетов - 20. Число вопросов (заданий) в экзаменационном билете - 4.

Продолжительность экзамена - 60 минут.

5. База заданий, предназначенных для обучающихся на экзамене.

#### ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие и сущность государственного управления, его специфика и место в системе управления макроэкономическими, социальными и другими процессами.

2. Соотношение политики и государственного управления.

3. Современные концепции государственного управления в развитых странах и в России.

4. Государственное управление и государственный менеджмент: соотношение понятий (общие черты и различия).

5. Функции органов исполнительной власти.

6. Типы органов исполнительной власти: министерства, агентства, службы, надзоры, комитеты, управления.

7. Система государственно-административного управления: сущность, специфика, закономерности развития.

8. Структура системы государственно-административного управления. Характеристика структурных составляющих.

9. Государственный аппарат: понятие, сущностные черты, структура.

10. Регламенты взаимодействия органов исполнительной власти.

11. Конституционно-правовые основы делегирования государственных полномочий.

12. Законодательство Российской Федерации о порядке разграничения полномочий между федеральным, региональным и местным уровнями власти.

13. Правовые основы передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

14. Административная реформа: оптимизация исполнения функций органов государственной власти.

15. Роль организационно-учредительных документов государственного (муниципального) учреждения. Новые требования к их обновлению.

16. Должностной регламент: структура и отличие от должностной инструкции.

17. Нормативная правовая база административных регламентов.

18. Структура административного регламента.

19. Основы управления персоналом на государственной службе.

20. Профессиональные качества государственных служащих, модели компетентностей.

21. Системы карьерного роста и ротации государственных служащих.

22. Системы оплаты труда на государственной службе Российской Федерации: виды и основные принципы.

23. Структура и основные компоненты оплаты труда государственных служащих.
24. Формы оплаты труда государственных служащих: денежное содержание и денежное вознаграждение.
25. Методы премирования и депремирования государственных служащих. Оплата труда государственных служащих по результатам.
26. Использование показателей результативности в системах оплаты государственных служащих.
27. Международный опыт управления оплатой труда государственных служащих.
28. Механизмы формирования партнерства государства и бизнеса в современной экономике.
29. Определения государственно-частного партнерства (ГЧП) и базовые принципы.
30. ГЧП как инновационный способ привлечения частных инвестиций и менеджмента финансирования развития экономики и предоставления населению общественных благ и услуг.
31. Классификация государственно-частных партнерств. Концессии.
32. Формирование нормативно-правовой базы.
33. Выгоды государства, бизнеса и гражданского общества от применения механизмов ГЧП в общественно значимых проектах. Риски в ГЧП.
34. Организация государственно-частного партнерства на региональном и муниципальном уровне.
35. Потенциал развития ГЧП.
36. Зарубежная практика применения механизмов ГЧП и проблемы ее использования в России.
37. Механизмы и правовые основы противодействия коррупции.
38. Меры по профилактике коррупции в рамках мероприятий по административной реформе.
39. Типовые программы противодействия коррупции для федеральных и региональных органов исполнительной власти.
40. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.
41. Тенденции развития функций электронного правительства.
42. Функциональные элементы электронного правительства.
43. Нормативно-правовые основы электронного правительства и концепции его развития.
44. Проведение функционального анализа в рамках мероприятий при проведении административных реформ.
45. Оценка эффективности государственного управления.
46. Индексы качества государственного управления.

При ответе на вопросы экзамена допускается использование справочными данными, ГОСТами, методическими указаниями по выполнению лабораторных работ в рамках данной дисциплины.

Пользование различными техническими устройствами не допускается. При желании студента покинуть пределы аудитории во время экзамена экзаменационный билет после его возвращения заменяется.

Преподаватель имеет право после проверки письменных ответов на экзаменационные вопросы задавать студенту в устной форме уточняющие вопросы в рамках содержания экзаменационного билета, выданного студенту.

Иные нормы, регламентирующие процедуру проведения экзамена, представлены в Положении о текущем контроле успеваемости и промежуточной аттестации студентов.

## **9.2. Оценочные средства промежуточной аттестации в форме зачёта**

Учебным планом зачет по дисциплине не предусмотрен.

## **9.3. Оценочные средства для проведения промежуточной аттестации в форме курсовой работы**

Учебным планом курсовая работа и курсовой проект по дисциплине не предусмотрены.

## **10. Методические рекомендации по организации изучения дисциплины**

Студенты перед началом изучения дисциплины ознакомлены с системами кредитных единиц и балльно-рейтинговой оценки, которые опубликованы и размещены на сайте вуза или кафедры.

В учебный процесс внедрена субъект-субъектная педагогическая технология, при которой в расписании каждого преподавателя определяется время консультаций студентов по закрепленному за ним модулю дисциплины.

Рекомендуется обеспечить студентов, изучающих дисциплину, электронными учебниками, учебно-методическим комплексом по дисциплине, включая методические указания к выполнению практических работ, а также всех видов самостоятельной работы.

## **11. Внесение изменений и дополнений в рабочую программу дисциплины**

Кафедра ежегодно обновляет содержание рабочих программ дисциплин, которые оформляются протоколами заседаний дисциплин, форма которых утверждена Положением о рабочих программах дисциплин, соответствующих ФГОС ВО.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**Тверской государственный технический университет**  
(ТвГТУ)

Направление подготовки магистров 38.04.04  
Государственное и муниципальное управление  
Профиль — Государственное и муниципальное управление

Кафедра «Менеджмент»

Дисциплина «Современные теории государственного управления»

Семестр 1

### **ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1**

1. Вопрос для проверки уровня «знать» — 0 или 1 или 2 балла:

**Понятие и сущность государственного управления.**

2. Вопрос для проверки уровня «уметь» — 0 или 1 балл:

**Применять механизмы и правовые основы противодействия коррупции**

3. Вопрос для проверки уровня «уметь» — 0 или 1 балл

**Рассмотреть правовые основы передачи органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.**

4. Вопрос для проверки уровня «уметь» — 0 или 2 балла:

**Ситуационное задание**

Система управления в РФ включает:

а) федеральный, субфедеральный и местный уровни управления

б) национальный и региональный уровни управления, а также уровень федеральных округов

в) национальный, региональный, местный, уровень предприятия (организации)

**Критерии итоговой оценки за экзамен:**

«отлично» — при сумме баллов 5 или 6;

«хорошо» — при сумме баллов 4;

«удовлетворительно» — при сумме баллов 3;

«неудовлетворительно» — при сумме баллов 0, 1 или 2.

Составитель: к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ О.П. Разинькова

Заведующий кафедрой: к.э.н., доцент \_\_\_\_\_ О.П. Разинькова