

ЦЕЛЕВОЕ ОБУЧЕНИЕ В 2024 ГОДУ

И.В. Вадимова,
главный бухгалтер, консультант

По договору целевого обучения гражданин обязуется освоить образовательную программу и отработать минимум 3 года у заказчика, а заказчик – предоставлять гражданину меры поддержки и трудоустроить его. При нарушении обязательств стороны договора несут ответственность, в том числе выплачивают штраф образовательному учреждению, в котором учится гражданин, или возмещают в доход бюджета затраты на обучение. С 1 мая 2024 года вступают в силу изменения в регулирование целевого обучения.

Договор о целевом обучении

Одним из видов образовательных договоров является договор о целевом обучении. Его заключение предусмотрено статьей 56 Федерального закона **от 29.12.2012 № 273-ФЗ** «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ).

Договор о целевом обучении может заключаться для обучения по программам среднего профессионального или высшего образования.

Гражданин, поступающий на обучение либо уже обучающийся в колледже или вузе, вправе заключить договор о целевом обучении с федеральным государственным органом, органом государственной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления, юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (далее – заказчик целевого обучения).

Существенными условиями договора о целевом обучении являются обязательства заказчика целевого обучения и обучающегося (ч. 2 ст. 56 Закона № 273-ФЗ). Заказчик обязан организовать предоставление или предоставить студенту-целевику в период обучения меры поддержки, включая меры материального стимулирования, оплату дополнительных платных образовательных услуг, жилы» помещение на период обучения или его оплату и другие меры.

Заказчик обязан трудоустроить гражданина, заключившего договор о целевом обучении, не позднее срока, установленного договором о целевом обучении, с указанием места осуществления трудовой деятельности в соответствии с полученной квалификацией.

Гражданин в свою очередь обязан освоить образовательную программу. Он вправе изменить образовательную программу или форму обучения по согласованию с заказчиком обучения. Кроме того, гражданин обязуется трудоустроиться в срок, установленный договором, и работать не менее трех лет в соответствии с полученной квалификацией.

Целевое обучение может производиться за счет средств бюджета или за счет средств заказчиков. Целевое обучение за счет средств бюджета осуществляется в пределах квот целевого приема Квоты за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета устанавливаются Правительством РФ (ч. 3 ст. 71.1 Закона № 273-ФЗ). На 2024 год квоты установлены распоряжением Правительства РФ от **20.02.2024 № 388-р**.

Вузы обязаны осуществлять прием на целевое обучение в пределах установленных квот (ч. 5 ст. 100 Закона № 273-ФЗ). В вузах организуется отдельный поток абитуриентов, поступающих по целевым квотам.

Граждане, поступающие на целевое обучение за счет средств заказчиков, поступают на общих основаниях. По такому договору целевого обучения гражданин и заказчик несут ответственность друг перед другом.

Положение о целевом обучении

Договор о целевом обучении заключается в соответствии с Положением о целевом обучении, утв. постановлением Правительства РФ от **13.10.2020 № 1681** (далее – Положение № 1681, Постановление № 1681). Договор о целевом обучении заключается по типовой форме, утвержденной Постановлением № 1681. Количество экземпляров договора соответствует количеству его сторон – их может быть 2 (заказчик и обучающийся), 3 (заказчик, обучающийся и образовательное учреждение) и 4 (заказчик, будущий работодатель, обучающийся и образовательное учреждение). Если на целевое обучение поступает несовершеннолетний гражданин, нужно письменное согласие его родителей или законных представителей.

В договоре обязательно указывается уровень образования (среднее профессиональное или высшее образование), код и наименование профессии (профессий), специальности (специальностей), направления (направлений) подготовки, научной специальности (специальностей).

По решению заказчика могут указываться форма обучения, наименование образовательного учреждения, в котором гражданин должен освоить образовательную программу, уровень общего образования, на базе которого должно осуществляться освоение образовательной программы среднего профессионального образования, а также направленность (профиль) образовательной программы (п. 6 Положения № 1681).

Обратите внимание! С 2023 года в договоре о целевом обучении могут быть установлены требования к успеваемости. Перечень дисциплин, модулей и практик, по которым устанавливаются требования, а также критерии выполнения требований указываются в договоре о целевом обучении (п. 6.1 Положения № 1681). Если обучающийся не выполняет требования к успеваемости, заказчик обязан оказывать ему содействие. Перечень мер такого содействия, порядок, сроки и условия их предоставления определяются договором о целевом обучении.

Если как минимум две промежуточные аттестации подряд гражданин не выполняет требования к успеваемости, заказчик может принять решение расторгнуть договор или сократить меры материальной поддержки (п. 6.2 Положения № 1681).

Если гражданин, заключивший договор о целевом обучении, предусматривающий условие его поступления в пределах квоты, не поступил на обучение в пределах квоты или поступил на обучение, но не в пределах квоты, гражданин информирует в письменной форме заказчика о не поступлении на целевое обучение. Договор о целевом обучении расторгается, стороны договором о целевом обучении освобождаются от ответственности за неисполнение обязательств по договору о целевом обучении (п. 5.0 Положения № 1681).

Изменения с 2024 гоа

С 1 мая 2024 года вступил в силу Федеральный закон от **14.04.2023 N124-ФЗ** (далее – Закон № 124-ФЗ), который вносит изменения в Закон № 273-ФЗ в части целевого обучения.

СРОК РАБОТЫ. Сейчас в Законе № 273-ФЗ установлен только минимальный срок работы у заказчика целевого обучения после получения образования – 3 года. Для договоров, заключенных после 1 мая 2024 года, будет установлен и максимальный срок – 5 лет.

Перечень заказчиков и их обязанности.

С 1 мая 2024 года заказчиками не смогут быть иностранные агенты.

В договоре целевого обучения указывается Обязанность заказчика по трудоустройству гражданина после окончания обучения с указанием места осуществления трудовой деятельности.

С 1 мая 2024 года в случае, если заказчиком целевого обучения является федеральный государственный орган, орган государственной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления либо если организация, в которую будет трудоустроен гражданин в соответствии с договором о целевом обучении, включена в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, сведения о месте осуществления трудовой деятельности могут содержать только данные об основном виде деятельности и организационно-правовой форме организации, в которую будет трудоустроен гражданин, а также о субъекте РФ, на территории которого такое юридическое лицо расположено.

Практика и контроль успеваемости. С 1 мая 2024 года договором о целевом обучении может предусматриваться условие о прохождении гражданином практики у заказчика целевого обучения или у будущего работодателя и об индивидуальном сопровождении его наставником у заказчика или будущего работодателя.

В этом случае, а также в случае, если договор целевого обучения включает требования к успеваемости, образовательное учреждение обязательно должно являться стороной договора о целевом обучении.

Платформа «Работа в России». С 1 мая 2024 года заказчики целевого обучения обязаны размещать предложения о целевом обучении на единой цифровой платформе «Работа в России». Такое предложение должно содержать всю существенную информацию:

- 1) сведения о будущей трудовой деятельности и месте работы;
- 2) сведения об образовательных учреждениях, в которых должно быть организовано целевое обучение, о профессиях, специальностях, направлениях подготовки, научных специальностях, по которым требуется целевое обучение;
- 3) сведения о мерах поддержки во время учебы, а также сведения о мерах социальной поддержки, об иных социальных гарантиях и о выплатах на будущем месте работы;
- 4) сведения о требованиях, которые предъявляются заказчиком целевого обучения к гражданам, с которыми заключается договор о целевом обучении;
- 5) сведения о требованиях к успеваемости гражданина и порядке сокращения заказчиком мер поддержки при невыполнении гражданином этих требований;
- 6) контакты лиц, определенных заказчиком целевого обучения ответственными за заключение договоров о целевом обучении.

Заявка на заключение договора. С 1 мая 2024 года гражданин, желающий заключить договор о целевом обучении, может подать заявку при приеме на обучение или непосредственно во время обучения. Заявку можно подать в электронном или бумажном виде заказчику обучения или образовательному учреждению.

В электронном виде заявка подается через портал Госуслуг одновременно с подачей заявления о приеме на обучение.

Срок заключения договора. С 1 мая 2024 года договор о целевом обучении заключается после издания приказа о зачислении, но не позднее начала учебного года. В настоящее время договор целевого обучения заключается до начала отдельного приема по целевому обучению.

Количество договоров. При поступлении на обучение или во время обучения по образовательной программе среднего профессионального или высшего образования гражданин вправе заключить договор о целевом обучении только с одним заказчиком.

Ответственность сторон договора

При обучении за счет заказчика

Договор о целевом обучении за счет средств заказчиков (не по квоте) может быть расторгнут по соглашению сторон договора о целевом обучении (п. 16 Положения № 1681). При расторжении договора о целевом обучении по соглашению сторон исполнение сторонами обязательств прекращается, стороны освобождаются от ответственности за неисполнение обязательств.

В то же время гражданин в случае неисполнения предусмотренных договором о целевом обучении обязательств по обучению или осуществлению трудовой деятельности обязан возместить заказчику в полном объеме расходы, связанные с предоставлением мер поддержки (п. 41 Положения № 1681).

Размер расходов, связанных с предоставлением мер поддержки, рассчитывается исходя их фактических затрат заказчика, без применения ключевых ставок Центрального банка РФ (п. 42 Положения № 1681).

Заказчик в течение месяца с даты расторжения договора должен направить гражданину уведомление о необходимости возмещения расходов и расчет этих расходов. Гражданин обязан возместить расходы в срок, установленный договором (п. 44 Положения № 1681).

Если заказчик не выполнит своих обязательств по трудоустройству выпускника, гражданин должен обратиться сначала к самому заказчику с заявлением о нарушении, а потом – к учредителю заказчика. Если нарушение не будет устранено, учредитель направляет заказчику уведомление о необходимости возмещения расходов на обучение гражданина.

Заказчик не позднее 12 месяцев со дня получения уведомления единовременно выплачивает эту сумму в доход федерального бюджета (п. 72 Положения № 1681).

Если заказчиком целевого обучения являлось само образовательное учреждение, где учился гражданин за счет бюджетной квоты, и оно не трудоустроило его после обучения,

учреждение возмещает расходы на обучение в доход федерального бюджета (п. 63 Положения № 1681). Размер возмещения равен базовому нормативу затрат на обучение гражданина с учетом корректирующих коэффициентов, применяемых в образовательной организации-заказчике.

При обучении за счет бюджета

Договор о целевом обучении в пределах квоты приема (за счет бюджетных средств) не может быть расторгнут по соглашению сторон договора о целевом обучении (п. 52 I (сложения № 1681). Его можно расторгнуть только, но основаниям, предусмотренным разделом III I (положения № 1681).

Если обязательства по договору не исполнены и оснований для расторжения договора, освобождающих от ответственности, нет, для виновной стороны предусмотрен штраф.

Согласно пункту 53 Положения № 1681 **штраф выплачивается**

- заказчиком в случаях неисполнения им обязательства, но трудоустройству гражданина, принятого на целевое в вуз в пределах квоты;
- гражданином в случаях неисполнения им обязательства по осуществлению трудовой деятельности в течении Злет.

Получателем штрафа являются образовательное учреждение. Размер штрафа равен расходам федерального бюджета на обучение гражданина. В случае обучении гражданина в соответствии с договором о целевом обучении в нескольких учреждениях (в результате перевода) получателем штрафа является последнее образовательное учреждение. И в случае обучения гражданина в последующих учреждениях по образовательной программе, реализуемой в сетевой форме, получателем штрафа является то учреждение, в которое гражданина принимают на целевое обучение в пределах целевой квоты

О неисполнении обязательств по договору образовательному учреждению сообщает **одна из сторон:**

- гражданин – если обязательства не исполнил заказчик обучения;

- заказчик обучения – если обязательства не выполнил выпускник.

Сообщение они должны послать в течение месяца. Образовательное учреждение рассчитывает и начисляет штраф и направляет требование о его уплате заказчику целевого обучения или гражданину соответственно (п. 57 Положения № 1681). Требование в бухгалтерском учете образовательного учреждения является основанием для начисления дохода от штрафа, а в учете учреждения-заказчика — основанием для признания кредиторской задолженности или резерва по претензиям.

Размер штрафа определяется так:

- если заказчик не исполнил обязательства по трудоустройству гражданина, штраф изымается в размере базовых нормативов затрат с учетом корректирующих коэффициентов по образовательной программе, которую гражданин осваивал в соответствии с договором о целевом обучении;
- если гражданин закончил целевое обучение и полностью или частично не исполнил обязательства по осуществлению трудовой деятельности, размер штрафа определяется в соответствии с нормативными затратами пропорционально доле неотработанного времени (дней) в пределах 3 лет;
- если гражданин не исполнил обязательства по осуществлению трудовой деятельности в связи с не завершением целевого обучения, размер штрафа определяется в соответствии с нормативными затратами пропорционально доле, которую составляет период фактического обучения по образовательной программе (дней) от общего срока обучения по образовательной программе.

Пример

Гражданин поступил на целевое обучение на программу бакалавриата. Срок обучения — с 1

сентября 2023 года до 1 июня 2027 года. 26 февраля 2024 года он отчислен в связи с академической задолженностью. Нормативные затраты за один год обучения составляют 396 800 руб., за 4 года – 1 587 200 руб.

Срок фактического обучения – 177 дней, общий срок обучения по программе – 1369 дней.

Размер штрафа равен $177/1369 \times 1\,587\,200 = 205\,211,4$ руб.

В недавнем определении апелляционной коллегии ВС РФ от **12.03.2024 № АПЛ23-508** судьи признали законной норму о расчете размера штрафа для обучающегося, который не завершил целевое обучение. В рассматриваемом деле студентка, обучающаяся по целевому обучению, была отчислена из-за академической задолженности, но затем восстановилась на бюджет. Судьи указали, что отчисление ведет к расторжению договора о целевом обучении, а также влечет невозможность трудоустройства в соответствии с договором о целевом обучении, поэтому не имеет значения, восстановился дальше обучающийся или нет. Начисление штрафа правомерно.

Аналогичная позиция была изложена в определении Конституционного Суда РФ от **13.02.2024 № 243-0**.

Заказчик или гражданин, не исполнившие своих обязательств по договору целевого обучения, не позднее 12 месяцев со дня получения требования выплачивают штраф посредством перечисления денежных средств на лицевой счет образовательного учреждения (п. 59 Положения № 1681). Соответственно, данная дебиторская задолженность в учете учреждения – получателя штрафа является краткосрочной задолженностью. Если штраф не уплачен в течение 12 месяцев, задолженность становится просроченной.

Учреждение – получатель штрафа направляет средства полученного штрафа на финансовое обеспечение своей образовательной деятельности по образовательным программам

высшего образования. Направления расходования (использования) указанных средств определяются получателем штрафа самостоятельно (п. 60 Положения № 1681).

Если штраф не выплачен в срок, учреждение обязано обратиться в суд с иском о взыскании.

Новые меры ответственности

Законом № 124-ФЗ введены новые меры ответственности для сторон договора.

Для заказчика. С 1 мая 2024 года заказчик, если он не трудоустроил гражданина или расторг договор целевого обучения в одностороннем порядке, выплачивает гражданину компенсацию в размере трехкратной среднемесячной зарплаты в субъекте РФ. Компенсация выплачивается на дату завершения образования.

Если заказчик не предоставил гражданину меры поддержки, предусмотренные договором, гражданин вправе будет досрочно расторгнуть договор целевого обучения. Сейчас такого права у студента нет.

Если абитуриент поступил на целевое обучение в пределах квоты, а заказчик целевого обучения отказался от заключения договора с ним или расторгнул договор в одностороннем порядке до сдачи студентом первой промежуточной аттестации, заказчик будет выплачивать штраф в размере расходов бюджета за первый год обучения гражданина. Штраф зачисляется в соответствующий бюджет бюджетной системы РФ.

Освобождение от штрафа Положение № 1681 предусматривает основания для освобождения заказчика и гражданина от штрафа за неисполнение договора. Например, заказчик освобождается от штрафа, если он прекратил осуществление вида, (видов) экономической деятельности, указанного в договоре о целевом обучении, а договор предусматривал трудоустройство гражданина к заказчику. Гражданин освобождается от штрафа, например, если гражданин является единственным родителем, имеющим 3 и более детей.

При наличии оснований для освобождения от штрафа сторона договора о целевом обучении, получившая требование, направляет в образовательное учреждение уведомление в письменной форме о наличии соответствующего основания для освобождения с приложением копии подтверждающих документов.

Бухгалтерский учет

Выплата стипендии студенту образовательным учреждением в 2024 году отражаются по КВР 340 «Стипендии», подстатье 296 «Иные выплаты текущего характера физическим лицам» КОСГУ (п. 53.3.4 Порядка формирования и применения КБК, утв. приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82н], п. 10.9.6 Порядка применения КОСГУ, утв. приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н].

При выплате ежемесячной материальной поддержки, материальной помощи, осуществляемой заказчиком единовременной выплате при поступлении или успешной сдаче сессии расходы отражаются по КОСГУ 262 «Пособия по социальной Помощи населению в денежной форме» и КВР 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств» (п. 10.6.2 Порядка № 209н, п. 53.3.2.1 Порядка № 82н].

Если заказчик компенсирует студенту стоимость проживания, проезда, платных образовательных услуг, это отражается по подстатье 263 КОСГУ «Пособия по социальной помощи населению в натуральной форме» (п. 10.6.3 Порядка № 209н) и КВР 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения» (п. 53.3.2.3 Порядка № 82н).

Согласно пункту 7 Порядка № 209н к социальным пособиям в натуральной форме относятся и компенсация (возмещение) расходов граждан на приобретение товаров, работ и услуг и приобретение товаров, работ, услуг в их пользу.